



Република Србија  
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ  
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ  
Број: 014-07-00-0636/18-11  
Датум: 24.12.2019. године  
Царице Милице 1  
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење, 8/15-УС и 88/19), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Продана Вељковића из Гаџиног Хана, [REDACTED] дана 24.12.2019. године, директор Агенције за борбу против корупције доноси:

### РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да Продан Вељковић, члан Општинског већа општине Гаџин Хан, поступа супротно одредби чл. 30. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што уз наведену јавну функцију коју врши на сталном раду, истовремено обавља предузетничку делатност под називом Трговинска радња Кавалер Вељковић Продан предузетник Никола Тесла.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Продан Вељковић поступио супротно одредбама чл. 34. ст. 1. и 2, у вези са чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, јер није у року од 15 дана од дана ступања на јавну функцију члана Општинског већа општине Гаџин Хан, обавестио Агенцију за борбу против корупције да обавља дужности заступника Ловачког удружења "Заплање" и члана Управног одбора Ловачког савеза Југоисточне Србије.

III УТВРЂУЈЕ СЕ да је Продан Вељковић поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, јер је за време вршења јавне функције члана Општинског већа општине Гаџин Хан, његова предузетничка радња Трговинска радња Кавалер Вељковић Продан, предузетник Никола Тесла, имала пословну сарадњу са општином Гаџин Хан, на основу које је из буџета ове општине, по том основу извршена исплата у износу од 1121,00 динара, што су Ловачком удружења "Заплање", чији је он заступник, на основу Јавних огласа за доделу средстава удружењима грађана, исплаћена средства из буџета општине Гаџин Хан у укупном износу од 850.000,00 динара, и што су Решењем Комисије за спровођење програма мера пољопривредне политике и политике руралног развоја општине Гаџин Хан бр. 40-89/17-III од 29.09.2017. године његовом оцу, Павлу Вељковићу, из буџета исте општине одобрена бесповратна подстицајна средства за набавку плуга и циклона у 2017. години у износу од 34.583,00 динара, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче



МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ  
СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ЧЛАНА ОПШТИНСКОГ ВЕЋА  
ОПШТИНЕ ГАЦИН ХАН

IV Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу града Ниша".

V Трошкове објављивања овог решења сносиће Продан Вељковић.

О б р а з л о ж е њ е

Против Продана Вељковића, члана Општинског већа општине Гацин Хан (у даљем тексту: Веће), обавештењем од 08.08.2018. године и допуном обавештења о покретању поступка од 12.12.2018. године покренут је, на основу пријаве, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27, 30, 32. ст. 1. и чл. 34. у вези са чл. 31. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), зато што уз јавну функцију члана Већа коју врши на сталном раду, истовремено обавља предузетничку делатност под називом Трговинска радња Кавалер Вељковић Продан предузетник Никола Тесла (у даљем тексту: Предузетничка делатност), зато што није у року од 15 дана од дана ступања на наведену јавну функцију обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција) да обавља дужност заступника Ловачког удружења "Заплање" (у даљем тексту: Удружење) и члана Управног одбора Ловачког савеза Југоисточне Србије (у даљем тексту: Ловачки савез), као и што су током његовог вршења јавне функције члана Већа, његовој Предузетничкој радњи исплаћена средства из буџета општине Гацин Хан, затим Удружењу, чији је именовани заступник, уплаћивана новчана средства из буџета наведене општине, као и због тога што су његовом брату из буџета општине Гацин Хан одобрена бесповратна подстицајна средства, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама именовани није писмено обавестио Агенцију.

Изјашњавајући се на обавештење и допуноу обавештења о покретању поступка, именовани није спорио наводе из обавештења, при чему је изјавио да сматра да као дугогодишњи предузетник није био у обавези да одјави Предузетничку делатност, да је њено вођење препустио супрузи, као и да није у истој запослен, већ једино плаћа доприносе за обавезно пензионо осигурање. Даље је додао да функција председника Удружења није плаћена функција, односно да за њено вршење не прима никакву накнаду, па сматра да није у сукобу интереса. Функционер је изјавио и да се пословна сарадња са његовом предузетничком радњом састојала у томе што је извршена куповина у малопродајном објекту, без његовог знања, као и да је расподелу средстава Удружењу, чији је он заступник извршила комисија на основу прописаних критеријума, а не на основу утицаја појединца, као и да се наведена комисија бира на предлог председника општине. Истакао је и то да су додељена средства за сваку годину утрошена у складу са наменом, што је и оправдано даваоцу средстава. Именовани је оспорио наводе из допуне обавештења о покретању поступка да је Павле Вељковић његов брат, и изјавио да му је именовани отац, које наводе је Агенција прихватила. При том је додао да је у случају доделе средстава из буџета општине Гацин Хан његовом оцу, претежан јавни интерес с обзиром на извор и основ финансирања, јер су средства

за капиталне субвенције у пољопривреди за 2017. годину обезбеђена од стране Кабинета министра без портфеља задуженог за демографију и популациону политику, да је расподела средстава извршена без икаквог фаворизовања било ког учесника и да није било негативно решених захтева носиоца пољопривредних газдинстава. Додао је и то да није утрошен цео износ средстава, те да је део враћен надлежном министарству.

Увидом у Регистре функционера и имовине и прихода, које води Агенција, утврђено је да Продан Вељковић почев од 30.05.2012. године у континуитету врши јавну функцију члана Већа, на сталном раду.

Увидом у Регистар предузетника, који води Агенција за привредне регистре, утврђено је да именовани обавља Предузетничку делатност.

Одредбом чл. 30. ст. 1. Закона о Агенцији прописано је да функционер не може да обавља други посао или делатност за време вршења јавне функције која захтева рад са пуним радним временом или сталан рад.

Имајући у виду наведено, оцењено је да у конкретном случају постоји повреда одредбе чл. 30. ст. 1. Закона о Агенцији, с обзиром на то да је несумњиво утврђено да Продан Вељковић уз јавну функцију члана Већа, коју врши на сталном раду, истовремено обавља Предузетничку делатност.

Поред тога, увидом у Регистар удружења, који води Агенција за привредне регистре, утврђено је да је Продан Вељковић уписан као заступник Удружења, док је увидом у интернет презентацију Ловачког савеза утврђено да је именовани члан Управног одбора овог савеза.

Одредбом чл. 34. ст. 1. и 2. Закона о Агенцији прописано је да функционер може да буде члан органа других удружења уколико Агенција не утврди да постоји сукоб интереса и да се на утврђивање постојања сукоба интереса сходно примењују одредбе чл. 31. истог закона, којима је прописана обавеза функционера који у тренутку ступања на јавну функцију обавља други посао или делатност, да у року од 15 дана од дана ступања на јавну функцију обавести Агенцију о обављању тог посла или делатности.

Имајући у виду наведено, закључено је да је Продан Вељковић повредио одредбу чл. 34. ст. 1. и 2. Закона о Агенцији, у вези са чл. 31. ст. 1. истог закона, јер није у року од 15 дана од дана ступања на јавну функцију члана Већа обавестио Агенцију о томе да обавља дужности заступника Удружења, односно члана Управног одбора Ловачког савеза, што је утврђено провером службене евиденције Агенције.

Читањем Рачуна бр. 24/13 од 09.12.2013. године, који је општини Гацин Хан издала Предузетничка радња утврђено је да је иста имала пословну сарадњу са општином Гацин Хан, на основу које је из буџета ове општине, по том основу, наведеној предузетничкој радњи извршена исплата у износу од 1121,00 динара.

Такође, читањем одлука Комисије за расподелу средстава удружењима грађана општине Гацин Хан од 30.07.2012. године, 15.03.2013. године, 02.07.2013. године, 05.02.2014. године, 07.08.2014. године, 11.03.2015. године, 13.08.2015. године, 24.03.2016. године, 07.09.2016. године, 12.04.2017. године и 20.02.2018. године, утврђено је да су Удружењу, на основу Јавних огласа за доделу средстава удружењима грађана, исплаћена средства из буџета општине Гацин Хан у укупном износу од 850.000,00 динара.

Осим тога, читањем Решења Већа, бр. 06-02-183/17-III од 06.04.2017. године утврђено је да је Веће овим решењем образавало Комисију за спровођење програма мера пољопривредне политике и политике руралног развоја општине Гацин Хан (у даљем тексту: Комисија).

Читањем Решења Комисије бр. 40-89/17-III од 29.09.2017. године утврђено је да су овим решењем оцу именованог, Павлу Вељковићу, из буџета општине Гаџин Хан одобрена бесповратна подстицајна средства за набавку плуга и циклона у 2017. години у износу од 34.583,00 динара.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији, повезано лице је, поред осталих, крвни сродник функционера у правој линији, као и свако друго правно или физичко лице које се, према другим основама може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције на начин који угрожава јавни интерес.

У конкретном случају са Проданом Вељковићем повезана лица су његов отац и Удружење, с обзиром на то да је његов заступник.

Према одредбама чл. 27. Закона о Агенцији, функционер је дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Према одредбама чл. 42. и 46. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14-др. закон, 101/16 и 47/18), општинско веће је извршни орган општине, који предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине општине, доноси одлуку о привременом финансирању у случају да скупштина општине не донесе буџет пре почетка фискалне године.

Имајући у виду наведено, оцењено је да је Продан Вељковић довео себе у ситуацију сукоба интереса, с обзиром на то да су током његовог вршења јавне функције члана Већа, његовој предузетничкој радњи исплаћена средства из буџета општине Гаџин Хан у износу од 1121,00 динара, затим Удружењу, које је са именованим повезано лице, уплаћивана новчана средства из буџета општине Гаџин Хан у укупном износу од 850.000,00 динара, као и да је Комисија, коју је образовало Веће, чији је Продан Вељковић члан, његовом оцу, из буџета исте општине одобрила бесповратна подстицајна средства за набавку плуга и циклона у износу од 34.583,00 динара, чиме је јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање користи за себе и за повезана лица и на тај начин угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Именовани је као функционер, у конкретним ситуацијама био дужан да избегне сукоб интереса, а када су већ исплаћена, односно одобрена наведена средства, био је дужан да о сукобу интереса који је у конкретним ситуацијама имао писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером

службене евиденције Агенције. На тај начин је повредио одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења функционера, али је утврђено да су без утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари.

Неосновани су наводи функционера да није био у обавези да одјави Предузетничку делатност, да је њено вођење препустио супрузи, као и да није у истој запослен, већ једино плаћа доприносе за обавезно пензионо осигурање, с обзиром на то да је увидом у Регистар предузетника утврђено да Продан Вељковић није пренео право пословођења на своју супругу у наведеној предузетничкој радњи. Наиме, одредбама чл. 83. ст. 1. и чл. 89. ст. 1, 4. и 7. Закона о привредним друштвима ("Службени гласник РС", бр. 39/11, 99/11, 83/14-др. закон и 5/15) прописано је да је предузетник пословно способно физичко лице које обавља делатност у циљу остваривања прихода и које је као такво регистровано у складу са законом о регистрацији и да може писаним овлашћењем поверити пословођење пословно способном физичком лицу (у даљем тексту: пословођа) и да изузетно, ако је предузетник из оправданих разлога привремено одсутан (болест, школовање, избор на функцију и сл.), а нема запосленог пословођу, он може опште пословођење поверити члану свог породичног домаћинства за време тог одсуства, без обавезе да га запосли и да се пословођа региструје у складу са законом о регистрацији, из чега произилази да је именовани током вршења наведене јавне функције могао пренети право пословођења на друго лице, што није учинио. Осим тога, забрана прописана чл. 30. ст. 1. Закона о Агенцији односи се на све послове и делатности које функционер обавља за време вршења јавне функције која захтева стални рад, без обзира на то да ли те послове обавља као запослени у радном односу или по другом основу.

Наводи функционера да функција председника Удружења није плаћена функција, па сматра да није у сукобу интереса, неосновани су, јер је основ за утврђивање сукоба интереса функционера при вршењу функције у органу других удружења, без обзира да ли је она плаћена или није, обавештење функционера које именовани неспорно није поднео Агенцији. Са друге стране, Агенција је у поступку утврдила да је при вршењу функције заступника Удружења именовани себе довео у ситуацију сукоба интереса.

Без утицаја су наводи функционера да је расподелу средстава Удружењу, чији је он заступник извршила комисија на основу прописаних критеријума, и да су додељена средства за сваку годину утрошена у складу са наменом, јер се у овом поступку није одлучивало о повреди одредаба закона које регулишу поступак доделе средстава из буџета општине Гацин Хан појединим удружењима, већ о поступању функционера супротно одредбама Закона о Агенцији. Осим тога, Агенција је несумњиво утврдила да су Удружењу, као повезаном лицу са именованим додељена средства из буџета општине Гацин Хан за време његовог вршења јавне функције члана Већа.

Без утицаја су наводи функционера да је у случају доделе бесповратних средстава из буџета општине Гацин Хан његовом оцу претежан јавни интерес с обзиром на извор и основ финансирања, јер су средства за капиталне субвенције у пољопривреди за 2017. годину обезбеђена од стране Кабинета министра без портфела задуженог за демографију и популациону политику, да је расподела средстава извршена без икаквог фаворизовања било ког учесника и да није било негативно решених захтева, с обзиром на то да је у поступку несумњиво утврђено да је поступак спровођења програма мера пољопривредне политике и политике руралног развоја вршила општина Гацин Хан, као и да су наведена средства исплаћена из буџета ове општине, у којој именовани врши јавну функцију члана

Већа. Осим тога, ни у овом конкретном случају се није одлучивало о повреди одредаба закона које, поред осталог, регулишу поступак доделе средстава из буџета ове општине, већ о поступању функционера супротно одредбама Закона о Агенцији, односно о чињеници да је именовани функционер довео себе у ситуацију сукоба интереса на описан начин, и тиме јавну функцију искористио за стицање погодности за повезано лице, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције.

Цењени су и остали наводи функционера, али је из наведених разлога оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи именованом, оцењено је да се изрицањем мере упозорења не би постигла сврха примене Закона о Агенцији, с обзиром на то да је Продан Вељковић извршио више повреда Закона о Агенцији и јавну функцију више пута искористио за стицање користи за себе и повезана лица и тако довео себе у сукоб интереса чије се последице не могу отклонити. Стога је закључено да је изрицање мере јавног објављивања препоруке за разрешење једина одговарајућа мера у конкретном случају, па је сагласно одредбама чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као у ставовима I, II и III диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима IV и V диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

#### УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити

жалба Одбору Агенције, у року од

15 дана од дана пријема овог решења.

Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



ДИРЕКТОР

Драган Сикимић